

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Департамент правового регулирования
экономической деятельности**

«АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО, АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС»

Программа вступительного испытания

для поступающих
на обучение по программе подготовки
научно-педагогических кадров в аспирантуре

Направление 40.06.01 «Юриспруденция»

*Одобрено на заседании Совета Департамента правового регулирования
экономической деятельности (протокол № 10 от 21 марта 2017 года)*

Москва 2017

1.ОБЩИЙ ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ ПО НАПРАВЛЕННОСТИ ПРОГРАММЫ «АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО, АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС»

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Административное право как наука и отрасль публичного права Российской Федерации

Роль и значение административного права в регулировании управленческих и иных общественных отношений. Понятие и предмет науки административного права. Место науки административного права в системе юридических наук и ее соотношение с наукой социального управления. Развитие науки административного права. Разработка проблем науки административного права в трудах ученых-административистов. Роль науки в совершенствовании административного права и государственного управления.

Классическое понимание предмета отрасли административного права (проф. Ю.М. Козлов, А.П. Коренев, Л.Л. Попов, Ю.А. Тихомиров и др.). Метод административно-правового регулирования. Система административного права. Основные тенденции развития источников административного права.

Механизм административно-правового регулирования общественных отношений

Понятие механизма административно-правового регулирования и его элементы. Административно-правовые нормы, их структура и виды. Действие административно-правовых норм. Реализация административно-правовых норм. Виды реализации. Применение норм административного права. Требования правильного применения норм административного права. Понятие административно-правовых отношений. Состав (структура) административно-

правовых отношений. Виды административно-правовых отношений и критерии их классификации.

Механизм административно-правового регулирования в сфере налогов и сборов.

Модернизация государственного управления и административное право

Конституционные и правовые предпосылки необходимости осуществления модернизации государственного управления. Понятие государственного управления в контексте административного реформирования.

Конституция Российской Федерации и российское законодательство как правовая основа административных реформ. Объективная необходимость приведения системы государственного управления в Российской Федерации в соответствие с конституционными основами и принципами ее организации.

Цели и задачи модернизации государственного управления в современных условиях. Задачи преобразования системы государственного управления, ее структурной и организационной модернизации во всех сферах и областях жизнедеятельности государства и общества.

Основные направления административных преобразований, их содержание и правовое обеспечение.

Управление по результатам: понятие и состав мероприятий. Правовые основы совершенствования разграничения конституционных предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Сущность правового механизма взаимного делегирования полномочий.

Стандартизация и регламентация. Предоставление государственных услуг на базе многофункциональных центров. Предоставление информации о государственных услугах и государственных услугах в электронной форме. Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие

коррупции. Повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества. Модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти.

Субъекты административного права

Административно-правовой статус граждан России, их административные правосубъектность, правоспособность, дееспособность, деликтоспособность. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Президент России и исполнительная власть. Виды органов исполнительной власти и их административно-правовой статус.

Система государственной службы Российской Федерации. Государственный гражданский служащий и его административно-правовой статус. Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы. Поощрение и ответственность государственных служащих. Дисциплинарная ответственность государственных служащих и ее виды.

Административно-правовой статус субъектов административных отношений. Государственные корпорации как субъекты административного права.

Административно-правовой статус общественных объединений. Виды религиозных объединений и их административно-правовой статус. Контроль и надзор за деятельностью общественных и религиозных объединений.

Административный процесс, административные процедуры и административные производства

Современные подходы к понятию административного процесса, характеристика его особенностей. Сущность и виды административного процесса. Административно-процессуальное законодательство и административно-процессуальное право. Назначение, признаки, принципы, особенности и стадии

административного процесса. Субъекты административного процесса. Содержание процессуальных прав и обязанностей участников административного процесса.

Институт административной юрисдикции в административно-юрисдикционном процессе. Понятие, содержание и характерные черты административной юрисдикции. Рассмотрение проблемы понятия административной юрисдикции ведущими отечественными и зарубежными учеными-административистами.

Система принципов административно-юрисдикционной деятельности. Соотношение административной юрисдикции с административными производствами. Внесудебные, досудебные и судебные формы административно-юрисдикционной деятельности (позиции Н.Г. Салищевой, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова и др.)

Административная юстиция и административное судопроизводство в России.

Административные процедуры и административные производства как составные части административного процесса.

Производство по делам об административных правонарушениях: понятие, принципы, законодательство, участники. Органы (должностные лица), уполномоченные возбуждать дела об административных правонарушениях, рассматривать и принимать решения по делам об административных правонарушениях. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях. Сроки в производстве по делам об административных правонарушениях. Меры, обеспечивающие производство. Подведомственность дел об административных нарушениях.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование. Рассмотрение дела об административных правонарушениях. Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях. Основания пересмотра. Варианты обжалований. Исполнение постановлений. Срок

исполнительной давности, специальный срок. Отсрочка исполнения постановлений.

2. РАЗДЕЛ ПРОГРАММЫ ПО ОБЛАСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ (ПРОФИЛЮ ДЕПАРТАМЕНТА)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРАХ И ОТРАСЛЯХ УПРАВЛЕНИЯ

Административно-правовая организация управления в современных условиях

Прогнозирование и стратегическое планирование социально-экономического развития. Административно-правовое регулирование занятости населения, труда и социальных вопросов. Государственная служба занятости населения.

Административно-правовое регулирование финансовой деятельности и кредитования.

Техническое регулирование как институт административного права.

Административно-правовое регулирование учета и статистики.

Таможенная служба и ее административно-правовое регулирование.

Административно-правовое регулирование в социально-политической сфере управления

Основные признаки и особенности государственного управления в социально-политической сфере. Понятие обороны, элементы, составляющие его. Организационно-правовые формы управления обороной. Система государственных органов в сферах обороны. Вооруженные Силы как основа обороны, понятие и

структура, комплектование. Основные функции и полномочия федеральных служб Министерства обороны. Реформа вооруженных сил России.

Совет безопасности при Президенте РФ: его назначение и полномочия.

Административно-правовая организация управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации. Понятие безопасности: силы и средства обеспечения безопасности. Организационно-правовой статус органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации. Система мер (средств) обеспечения безопасности.

Административно-правовое регулирование управления внутренними делами. Организационно-правовые формы управления внутренними делами. Министерство внутренних дел Российской Федерации: структура, функции, полномочия. Реформа в области внутренних дел, создание полиции. Внутренние войска.

Система органов государственного управления в области юстиции и их административно-правовой статус. Регистрация актов гражданского состояния. Организация нотариальной службы. Взаимодействие государственных органов с адвокатурой.

Организация управления в сфере иностранных дел.

Административно-правовое регулирование в сфере экономики в условиях рыночных преобразований

Экономика и его отрасли. Понятие, содержание и правовые основы управления в сфере экономики.

Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности. Административно-правовой статус хозяйствующих субъектов. Административно-правовой статус предпринимателя, гарантии предпринимательской деятельности. Государственная поддержка предпринимательства, защита прав предпринимателей.

Административно-правовое регулирование отношений в сфере конкуренции и ограничения монополистической деятельности на товарных рынках.

Административно-правовое регулирование промышленности.
Административно-правовое регулирование капитального строительства.
Административно-правовое регулирование хозяйственной деятельности в агропромышленном комплексе.

Административно-правовое регулирование природопользования и охраны окружающей природной среды. Административно-правовое регулирование деятельности транспорта. Административно-правовое регулирование в отрасли связи. Административно-правовое регулирование торговли. Административно-правовое регулирование жилищно-коммунального и бытового обслуживания.

Административно-правовое регулирование в социально-культурной сфере

Административно-правовое регулирование управления образованием. Образование и его виды. Государственные гарантии прав граждан в области образования. Права и обязанности граждан в сфере образования. Понятие, содержание и правовые основы управления образованием. Система и административно-правовой статус органов управления образованием. Образовательные учреждения и административно-правовое регулирование их деятельности. Управление негосударственными образовательными учреждениями.

Административно-правовое регулирование управления наукой. Наука и ее роль в развитии общества. Виды научной деятельности. Понятие, содержание и правовые основы управления наукой. Система и административно-правовой статус органов управления наукой и научными учреждениями. Академии наук и административно-правовое регулирование их деятельности.

Административно-правовое регулирование управления культурой. Отрасли культуры, права граждан в сфере культуры. Понятие, содержание и правовые основы управления культурой. Система и административно-правовой статус органов и учреждений управления культурой. Творческие объединения в духовно-культурной сфере.

Административно-правовое регулирование управления в сфере охраны здоровья и социального обеспечения граждан. Здравоохранение, физкультура, спорт, туризм как объекты административно-правового регулирования. Административно-правовое регулирование отношений в сфере медицинского обслуживания и осуществления государственного санитарного надзора.

Социальное обеспечение граждан и его административно-правовое регулирование.

Шкала оценивания

| | |
|--|------------------------------|
| Форма проведения вступительного испытания | Оценка по 100-балльной шкале |
| Письменная форма (компьютерное тестирование) | 0-100 баллов |

3.ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

3.1.Основные нормативные правовые акты

- 1.Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в действ. ред.).
- 2.Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ.
- 3.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
- 4.Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в действ. ред.).
- 5.Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в действ. ред.).
- 6.Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (в действ. ред.).
- 7.Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в действ. ред.).
- 8.Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

9. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в действ. ред.).

10. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (в действ. ред.) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»

3.2. Учебная литература

3.2.1. Основная:

1. Административное право Российской Федерации: учебник / коллектив авторов; под ред. А.В. Мелехина. - М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. — 490 с. — (Краткий курс).
2. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. — 2 е изд., перераб. и доп.—М: Норма : ИНФРА М, 2017.
3. Попова Н.Ф. Административное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата /Н/Ф. Попова. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 298 с. — Серия : Бакалавр.
4. Конин Н.М. Административное право России: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2014.
5. Правовые риски в системе публичного управления: коллективная монография /Под науч. ред. В.И. Авдийского, М.А. Лапиной // – М.: ОТ и ДО. - 2014. - 248 с.

3.2.2 Дополнительная:

1. Систематизация и электронное кодирование функций и полномочий в системе публичного управления. // под ред. И.Л. Бачило, М.А. Лапиной. – М.: Издательство «Юстиция», 2016. - 215 с.
2. Управление экономикой и финансами: организационно-правовое исследование.// Под ред. М.А. Эскиндарова, М.А. Лапиной. – М.: РУСАЙНС, 2016. - 448 с.

3. Ведомственное нормотворчество: теория и практика применения: монография. / под ред. М.А. Лапиной, В.А. Баранова. – М.: Проспект, - 2014. - 240 с.
4. Государственное регулирование предпринимательской деятельности : монография / колл. авторов. под ред. Г.Ф. Ручкиной — М. : РУСАЙНС, 2015. — 280 с. С.23-40 ISBN 978-5-4365-0602-9 DOI 10.15216/978-5-4365-0602-9
5. Понкин И.В. Теория девиантологии государственного управления: Неопределённости, риски, дефекты, дисфункции и провалы в государственном управлении / ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ / Предисловие д.ю.н., проф. А.Б. Зеленцова. -М.: Буки-Веди, 2016.-250 с.
6. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров. Под ред. Л.Л. Попова. – М.: Норма, Инфра-М, 2011 (КонсультантПлюс).
7. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2011.
8. Кудашкин А. В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: Учебно-практическое пособие. – М.: Норма, Инфра-М, 2012 (КонсультантПлюс).
9. Лапина М.А. Административная юрисдикция в системе административного процесса: монография - М.: Финансовый университет, - 2013. - 140 с. .
10. Лескова Ю.Г. Концептуальные и правовые основы саморегулирования предпринимательских отношений. – М.: Статут, 2013 (КонсультантПлюс).
11. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права. М.: Издательство ПРОСПЕКТ, 2013.

12. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. М.: Издательство НОРМА, 2012.
13. Никифоров М.В. Субъекты административного нормотворчества: монография. – Нижегородская правовая академия, 2012 (КонсультантПлюс).
14. Субанова Н.В. Разрешительные полномочия органов исполнительной власти в Российской Федерации. – М.: Юриспруденция, 2012 (КонсультантПлюс).
15. Теория государства и права. Под ред. А.П. Альбова, С.В. Николюкина. М.: Юрайт, 2015.

3.3.Электронные ресурсы

1. <http://council.gov.ru> – Доклады Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации».
2. Федеральный правовой портал Юридическая Россия: <http://law.edu.ru/>
3. <http://levada.ru> – Аналитический центр Юрия Левады.
4. <http://www.auditorium.ru> – Портал «Социально-гуманитарное и политологическое образование».
5. <http://www.duma.gov.ru> – Официальный сайт Государственной Думы РФ.
6. <http://www.government.gov.ru> – Официальный сайт Правительства РФ.
7. <http://www.hro.org> – «Права человека в России».
8. <http://www.kremlin.ru/events> – Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.
9. <http://www.kremlin.ru/sdocs/themes.shtml> – Официальный сайт Президента Российской Федерации.
10. <http://www.pravo.eur.ru> – «Юридическая электронная библиотека».
11. Научная электронная библиотека Elibrary: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>
12. Национальная электронная библиотека: <http://нэб.рф/>

14. Российская государственная библиотека: <http://www.rsl.ru/>
15. Справочная правовая система Гарант: <http://www.garant.ru/>
16. Справочная правовая система КонсультантПлюс: <http://www.consultant.ru/>
17. Федеральный правовой портал Юридическая Россия: <http://law.edu.ru/>
18. Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки: <http://diss.rsl.ru/>
19. Электронной библиотеке MYBRARY: <http://mybrary.ru/>
20. Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ»: <http://www.biblio-online.ru/home;jsessionid=bf2671aabad273d968f9ae72924f?0>
21. <http://www.consultant.ru/> / СПС Консультант Плюс
22. <http://www.garant.ru/> / СПС Гарант